



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Давидису С.К.

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

КР.Ю. 20.14 № *15-99315/14*

На № _____ от _____

УВЕДОМЛЕНИЕ

об отказе в государственной регистрации политической партии при создании

Департаментом по делам некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации рассмотрены документы, представленные 6 октября 2014 г. (входящий № 117969/14 от 06.10.2014) для государственной регистрации Российской политической партии «Партия 5 декабря» (далее – Партия) при создании.

Согласно части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что в нарушение части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации Партией не соблюдены положения действующего законодательства: положения устава Партии противоречат требованиям Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Закон № 95-ФЗ), содержащаяся в представленных для государственной регистрации политической партии документах информация не соответствует Закону № 95-ФЗ.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 статьи 16 Закона № 95-ФЗ для государственной регистрации политической партии, созданной на учредительном съезде политической партии, в Минюст России представляются заверенные уполномоченными лицами политической партии копии решений учредительного съезда политической партии о создании политической партии, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о создании региональных

отделений политической партии, о формировании ее руководящих и контрольно-ревизионных органов с указанием данных о представительстве делегатов на этом съезде и результатах голосования.

В нарушении подпункта «г» пункта 1 статьи 16 Закона № 95-ФЗ Партией не представлены данные о представительстве делегатов на учредительном Съезде Партии 6 апреля 2014 г.

Согласно пункту 1 статьи 25 Закона № 95-ФЗ принятие устава и программы политической партии, внесение в них изменений и дополнений, избрание руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии, выдвижение политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, рассмотрение вопросов о реорганизации или ликвидации политической партии осуществляются на съезде политической партии, в работе которого принимают участие делегаты от региональных отделений политической партии, образованных не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 25 Закона № 95-ФЗ решения по вопросам, указанным в пункте 1 статьи 25 Закона № 95-ФЗ, принимаются в соответствии с уставом политической партии, но не менее чем большинством голосов от числа присутствующих на съезде политической партии.

На учредительном Съезде Партии 6 апреля 2014 г. принимались решения об избрании постоянно действующего руководящего органа (Федеральный координационный совет) и контрольно-ревизионного органа (Контрольно-ревизионная комиссия).

Согласно копиям решений учредительного Съезда Партии в работе Съезда принимали участие 107 делегатов. В нарушение пункта 6 статьи 25 Закона № 95-ФЗ, за решения Съезда Партии об избрании в состав постоянно действующего руководящего органа Партии: Васильевой А.О., Доброхотова Р.А., Ерофеева А.С., Ипатовой Т.В., Колоцкого Г.А., Ларенкова А.В., Рощина А.В., Скуйбеда С.А., а также об избрании в состав контрольно-ревизионного органа Суровцевой Л.М. проголосовало меньше половины делегатов, принимающие участие в работе Съезда.

Кроме этого, в представленных Партией копиях решений учредительного Съезда от 6 апреля 2014 г. о формировании ее руководящих и контрольно-ревизионных органов количество делегатов учредительного Съезда, принимающих участие в голосовании, не соответствует количеству делегатов, присутствующих на данном учредительном Съезде.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 27 Закона № 95-ФЗ, политическая партия обязана соблюдать в своей деятельности Конституцию

Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 181.2 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (далее – Гражданский кодекс РФ) в протоколе о результатах очного голосования должны быть указаны:

- 1) дата, время и место проведения собрания;
- 2) сведения о лицах, принявших участие в собрании;
- 3) результаты голосования по каждому вопросу повестки дня;
- 4) сведения о лицах, проводивших подсчет голосов;
- 5) сведения о лицах, голосовавших против принятия решения собрания и потребовавших внести запись об этом в протокол.

В протоколах Общих собраний региональных отделений Партии отсутствуют сведения о времени проведения собрания, а также сведения о лицах, проводивших подсчет голосов.

В протоколе заседания Координационного совета регионального отделения Партии в Московской области кроме этого отсутствуют сведения о лицах, принявших участие в собрании.

В решении Федерального координационного совета Партии от 08.04.2014 отсутствуют сведения о времени проведения собрания, сведения о лицах, проводивших подсчет голосов, а также сведения о лицах, принявших участие в собрании. Кроме этого, в нарушение пункта 3 статьи 181.2 Гражданского кодекса РФ, согласно которому протокол подписывается председательствующим на собрании и секретарем собрания, данное решение подписано только ответственным секретарем Федерального координационного совета, при этом в Уставе Партии отсутствует такая должность как ответственный секретарь Федерального координационного совета.

В решение Постоянного комитета Федерального координационного совета Партии от 17.04.2014 отсутствуют сведения о времени проведения собрания, сведения о лицах, проводивших подсчет голосов, а также сведения о лицах, принявших участие в собрании. Кроме этого, в нарушение пункта 3 статьи 181.2 Гражданского кодекса РФ, согласно которому протокол подписывается председательствующим на собрании и секретарем собрания, данное решение подписано только председателем заседания.

В нарушение подпункта «з» пункта 1 статьи 16 Закона № 95-ФЗ не указана численность членов в региональном отделении Партии во Владимирской области по состоянию на день заверения документов.

Положения устава не соответствуют Закону.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 статьи 21 Закона № 95-ФЗ устав политической партии должен содержать положения, определяющие порядок избрания руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии,

ее, региональных отделений и иных структурных подразделений, срок полномочий и компетенцию указанных органов.

В нарушение вышеназванной нормы Закона № 95-ФЗ в Уставе Партии отсутствует положение определяющее порядок избрания контрольно-ревизионного органа первичного отделения Партии, срок его полномочий и компетенция.

Согласно пункту 3 статьи 49 Гражданского кодекса РФ правоспособность юридического лица возникает с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании.

В соответствии с пунктом 8 статьи 15 Закона № 95-ФЗ в случае, если уставом политической партии предусмотрено наделение правом юридического лица иного структурного подразделения политической партии, государственная регистрация такого структурного подразделения осуществляется в порядке, предусмотренном для государственной регистрации регионального отделения политической партии.

Подпунктом 10 пункта 19.12 статьи 19 Устава Партии к компетенции Координационного совета регионального отделения Партии отнесено право представления местным отделениям Партии прав юридического лица, что является нарушением пункта 3 статьи 49 Гражданского кодекса РФ и пункта 8 статьи 15 Закона № 95-ФЗ, согласно которым решение о государственной регистрации структурных отделений принимается соответственно территориальными органами Минюста России. Внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании структурных отделений Партии осуществляется уполномоченным в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральным органом исполнительной власти на основании принимаемого территориальным органом Минюста России решения о соответствующей государственной регистрации.

В Уставе Партии есть ряд неточностей и противоречий.

Согласно подпункту 15.9 статьи 15 Устава Партии голосование по вопросам, не требующим непосредственного присутствия всех членов Постоянного комитета Федерального координационного совета в одном месте, может проводиться в заочной форме.

Также пунктом 20.7 статьи 20 Устава Партии установлено, что голосование по вопросам, не требующим непосредственного присутствия всех членов Постоянного комитета Координационного совета регионального отделения в одном месте, может проводиться в заочной форме.

При этом в Уставом Партии не определено какие именно вопросы, отнесенные к компетенции Федерального координационного совета и

Координационного совета регионального отделения и не требуют непосредственного присутствия всех членов данных органов.

Подпункт 2 пункта 24.8 статьи 24 Устава Партии согласно которому Совет первичного отделения Партии осуществляет прием в члены Партии противоречит пункту 5.2 статьи 5 Устава Партии, в соответствии с которым, решение о приеме в члены Партии принимается и оформляется руководящим органом регионального отделения или Федеральным координационным советом.

В соответствии со статьей 5 Гражданского кодекса РФ обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Партией представлен Устав на 40 листах без титульного листа, тогда как в практике государственной регистрации при оформлении устава титульный лист содержит наименование юридического лица, дату и наименование органа, его утверждавшего.

В Заявлении по форме № Р11001 в пункте 1.2 отсутствует сокращенное наименование Партии, тогда как в соответствии с пунктом 1.3 статьи 1 Устава Партии сокращенное наименование Партии: «Партия 5 декабря».

Согласно сведениям, полученным при помощи автоматической службы проверки документов (официальный сайт Федеральной миграционной службы //www.fms.gov.ru//), в процессе проверки Формы № Р 11001 Лист В выявлена следующая информация.

Паспорта учредителей Партии Н _____ И.Г. (паспортные данные № _____), И _____ В.В. (паспортные данные № _____) согласно сведениям автоматической службы проверки документов ФМС России недействительны (ЧИСЛЯТСЯ В РОЗЫСКЕ).

Паспорт учредителя Партии В _____ А.О. (паспортные данные № _____) согласно сведениям автоматической службы проверки документов ФМС России недействителен (ИЗЪЯТ, УНИЧТОЖЕН).

Паспорта учредителей Партии К _____ В.П. (паспортные данные № _____), С _____ А.Н. (паспортные данные № _____) согласно сведениям автоматической службы проверки документов ФМС России недействительны (ЗАМЕНЕНЫ НА НОВЫЕ).

Паспорта учредителей региональных отделений Партии Ч _____ А.Ю. (паспортные данные № _____), Н _____ И.Г. (паспортные данные № _____), В _____ А.В. (паспортные данные № _____) согласно сведениям автоматической службы проверки документов ФМС России недействительны (ЧИСЛЯТСЯ В РОЗЫСКЕ).

Паспорта учредителей региональных отделений Партии К _____ В.С. (паспортные данные № _____), Барабанова Д.Н. (паспортные данные _____)

№ _____), Р. _____ А.А. (паспортные данные № _____), Г. _____ В.Л. (паспортные данные № _____) согласно сведениям автоматической службы проверки документов ФМС России недействительны (ИСТЕКЛИ СРОКИ ДЕЙСТВИЙ).

Паспорта учредителей региональных отделений Партии С. _____ Н.В. (паспортные данные № _____), Ч. _____ С.Л. (паспортные данные № _____) согласно сведениям автоматической службы проверки документов ФМС России недействителен (ЗАМЕНЕН НА НОВЫЙ).

Паспорт члена регионального отделения Партии Билунова Д.Б. (паспортные данные № _____) согласно сведениям автоматической службы проверки документов ФМС России недействителен (ИСТЕК СРОК ДЕЙСТВИЯ).

Кроме этого, учитывая вступившие в законную силу с 01.09.2014 изменения в Гражданский кодекс РФ, введенные Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» некоммерческие организации могут создаваться в организационно-правовых формах общественных организации, к которым относятся политические партии (статья 50 Гражданского кодекса РФ).

Согласно статье 54 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму.

В нарушение статьи 54 Гражданского кодекса РФ в наименовании Партии отсутствует указание на установленную ГК РФ организационно-правовую форму – общественная организация.

Уставом Партии не определен единоличный исполнительный орган, подконтрольный коллегиальному органу управления, что является нарушением пунктов 3 и 4 статьи 65.3 и пункта 2 статьи 123.7 Гражданского кодекса РФ.

В нарушение пункта 1 статьи 123.7 Гражданского кодекса РФ установление размеров членских взносов и порядка уплаты отнесено к компетенции Федерального координационного совета Партии и Координационного совета регионального отделения (подпункт 6 пункта 14.12 статьи 14, подпункт 12 пункта 19.12 статьи 19 Устава Партии).

В нарушение пункта 2 статьи 65.3 Гражданского кодекса РФ, согласно которой определение порядка приема в состав участников корпорации и исключения из числа ее участников относится к исключительной компетенции высшего органа управления корпорацией, порядок оформления документов о приеме в члены Партии устанавливается Федеральным координационным советом (подпункт 7.6 статьи 7 Устава Партии).

На основании изложенного, в соответствии с подпунктами «а», «в», «г» пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ

«О политических партиях» Минюстом России 23 октября 2014 г. принято решение об отказе в государственной регистрации Российской политической партии «Партия 5 декабря» при создании.

Отказ в государственной регистрации не является препятствием для повторной подачи документов при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Отказ в государственной регистрации может быть обжалован в суд в порядке, установленном законом.

Документы могут быть возвращены Вам или Вашему представителю на основании Вашего заявления.

При наличии указанного заявления получить документы можно в приемной Департамента по делам некоммерческих организаций Минюста России по адресу: г. Москва, ул. Кржижановского, д. 7/1.

Директор Департамента
по делам некоммерческих организаций



В.А. Титов