



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

Давидис С.К.

1-й Красносельский переулок, д. 5, кв. 37,
Москва, 107140

03.04.2013 № *15-59067/13*

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о приостановлении государственной регистрации политической партии
при создании**

Департаментом по делам некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации рассмотрены документы, представленные 7 июня 2013 г. для государственной регистрации создания Российской политической партии «Партия 5 декабря» (далее – Партия).

Согласно части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что в нарушение части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации Партией не соблюдены положения действующего законодательства: положения устава Партии противоречат Федеральному закону от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – ФЗ «О политических партиях»), иным федеральным законам, содержащаяся в представленных документах информация не соответствует требованиям указанного закона.

I. Положения устава Партии противоречат ФЗ «О политических партиях».

1.1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 27 ФЗ «О политических партиях» политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения обязаны допускать представителей уполномоченных органов на открытые мероприятия (в том числе на съезды, конференции или общие собрания), проводимые политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями.

В нарушение указанной нормы в подпункте 4 пункта 3.2. устава данная обязанность закреплена в отношении только Партии и ее региональных отделений.

1.2. В соответствии с пунктом 4 статьи 25 ФЗ «О политических партиях» решения об избрании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии и ее региональных отделений, а также о выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления принимаются тайным голосованием.

Однако в уставе Партии отсутствует указание на данный порядок принятия решений.

1.3. Подпунктом 28 пункта 14.2 устава предусмотрено, что Федеральный координационный совет (далее – ФКС, коллегиальный руководящий орган – подпункт 2 пункта 12.1. устава) решает вопросы делегирования Постоянному комитету ФКС (распорядительный орган оперативного управления Партии – подпункт 3 пункта 12.1. устава Партии) части своих полномочий.

Делегирование полномочий постоянно действующего руководящего органа другому органу Партии не возможно, так как исключительная компетенция постоянно действующего руководящего органа предусмотрена ФЗ «О политических партиях».

Так согласно пункту 14.2 устава к компетенции ФКС отнесено принятие решений о реорганизации и ликвидации региональных, местных и первичных отделений (подпункт 8).

Таким образом, передача указанных полномочий Постоянному комитету ФКС будет являться нарушением пункта 1 статьи 42 ФЗ «О политических партиях», согласно которой региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии могут быть ликвидированы по решению съезда политической партии, а в случае, предусмотренном ее уставом, также и по решению коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии, а также нарушением пункта 2 статьи 44 ФЗ «О политических партиях», согласно которой установлено, что реорганизация регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии осуществляется по решению съезда политической партии либо в случае, предусмотренном уставом политической партии, коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии.

Также в нарушение указанных норм закона в подпункте 18 пункта 19.12 устава указано, что Координационному совету регионального отделения предоставлено уставом право принимать решения о реорганизации или ликвидации своих структурных подразделений – местных и первичных отделений (подпункты «б» и «в» пункт 10 устава).

1.4. Статьей 24 ФЗ «О политических партиях» предусмотрено наличие коллегиальных постоянно действующих руководящих органов политической партии и ее региональных отделений, их руководители, а также их ротация.

Вместе с тем, в нарушение указанной статьи уставом Партии не определены постоянно действующие руководящие органы политической партии и ее региональных отделений, их руководители, а также их ротация.

1.5. В уставе имеются внутренние противоречия.

Согласно пункту 5.2 устава решение о приеме в члены Партии принимается и оформляется руководящим органом регионального отделения (согласно подпункту 6 пункта 12.1 коллегиальным руководящим органом региональных отделений является Координационный совет) или ФКС, тогда как в подпункте 4 пункта 15.4 устава указано, что Постоянный комитет ФКС решает вопросы приема в члены Партии.

II. Содержащаяся в представленных документах информация не соответствует требованиям ФЗ «О политических партиях».

2.1. В пункте 1.3. Заявления о государственной регистрации некоммерческой организации при ее создании по форме № РН 0001, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 15.04.2006 № 212 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций» (далее – Заявление) (2-ой экземпляр) не указано полное наименование Партии.

2.2. В соответствии с пунктом 45 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию

решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утвержденного приказом Минюста России от 30.12.2011 № 455 (далее – Регламент), сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией, указываются в заявлении, подписанном уполномоченным лицом.

В нарушение указанной нормы в разделе 2 Заявления указан адрес финансового директора Партии, тогда как необходимо отразить адрес (место нахождения) и наименование постоянно действующего руководящего органа Партии.

2.3. В соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 1 статьи 16 ФЗ «О политических партиях» для государственной регистрации политической партии предоставляется устав политической партии в трех экземплярах, два из которых сброшюрованы, пронумерованы, заверены уполномоченными лицами политической партии, а также текст устава и программы в машиночитаемом виде.

В нарушение указанной статьи закона Партией предоставлены все три экземпляра устава сброшюрованные, пронумерованные и заверенные уполномоченными лицами политической партии, в машиночитаемом (электронном) виде содержание устава и программы Партии не читаемы.

2.4. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 ФЗ «О политических партиях» политическая партия считается созданной со дня принятия учредительным съездом решений о создании политической партии, об образовании ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии. Делегаты учредительного съезда политической партии являются учредителями политической партии, и члены политической партии имеют право избирать и быть избранными в руководящие органы политической партии пункт 5 статьи 23 ФЗ «О политических партиях»).

В решениях учредительного съезда указано, что в члены Контрольно-ревизионной комиссии избран И.Ю. Арясин, сведения о нем не указаны в данных о представительстве делегатов учредительного съезда Партии, также сведения о нем, как об учредителе Партии, не предоставлены в листе Б приложения к Заявлению (далее – лист Б).

Следовательно, в состав контрольно-ревизионного органа избран гражданин, не присутствующий на учредительном съезде и не являющийся членом Партии.

2.5. Согласно пунктам 2 и 3 статьи 8 ФЗ «О политических партиях» деятельность политических партий не должна нарушать права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации. Политические партии действуют гласно, информация об их учредительных и программных документах является общедоступной.

В соответствии с пунктом 5 статьи 13 Конституции Российской Федерации запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Вместе с тем, в программе Партии, которая в соответствии с пунктом 10 статьи 15 и пунктом 4 статьи 19 ФЗ «О политических партиях», подлежит публикации в «Российской газете» и на специальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования, в разделе «За полицию, которой можно доверять» имеются высказывания о том, что будут ликвидированы Центры «Э» и Федеральная служба безопасности.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 06.09.2008 № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» в органах внутренних дел Российской Федерации на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью образованы подразделения по противодействию экстремизму, с возложением на них функции по противодействию экстремистской деятельности (в СМИ упоминаются как Ценгры «Э»).

Согласно статье 1 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Таким образом, включение в программу Партии вопросов о ликвидации указанных органов является нарушением статьи 13 Конституции Российской Федерации.

2.6. Проверена информация, содержащаяся в документах Партии, представленных на государственную регистрацию, на предмет соответствия требованиям ФЗ «О политических партиях».

В ходе проверки информации выявлено, что в сведениях, содержащихся в данных о представительстве делегатов съезда Партии, представленных по форме, утверждённой приказом Минюста России от 31 марта 2009 № 94 «Об утверждении образцов документов, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации (его территориальный орган) для государственной регистрации политической партии и ее регионального отделения», в сведениях об учредителях – физических лицах, указанных в листах Б, в сведениях об отделениях, указанные в листах В приложения к Заявлению (далее – лист В), в протоколах общих собраний региональных отделений, в списках членов Партии в региональном отделении (являющихся приложением к протоколам), имеются неточности и противоречивые сведения в отношении следующих лиц и отделений:

Янкаускаса К.С. в пункте 6.1.8. листа Б указан корпус 3, тогда как в данных о представительстве делегатов (порядковый номер 37) указан корпус 1;

Давидиса С.К. в пунктах 6.1.6 – 6.1.9 листа Б указан адрес: переулок 1-й Красосельский, д. 5, квартира 37, тогда как в пунктах 4.1.6 – 4.1.9 листа Е приложения к Заявлению указан адрес: Даев переулок, дом 6, квартира 13;

Алексеевой Н.Н. в пункте 1.4. листа Б указана дата рождения 11.05.1993, тогда как в данных о представительстве делегатов (порядковый номер 66) указана дата рождения 11.05.1983;

по Республике Хакасия в пункте 6.1.9. листа В указан номер квартиры 3, тогда как в списке членов Партии указан номер квартиры 44.

Согласно сведениям, полученным при помощи автоматической службы проверки документов (официальный сайт Федеральной миграционной службы //www.fms.gov.ru//), паспорт серии 49 06 № 813006, указанный в листе Б на Алексееву Н.Н., «недействителен (истек срок действия)», паспорт серии 18 97 № 035730, указанный в листе Б на Князева А.А., «недействителен (числится в розыске)».

Согласно решению Постоянного комитета ФКС финансовым директором избран Билунов Д.Б., тогда как в пункте 2 сведений о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени Партии указана должность – Член Постоянного Комитета ФКС.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 31 ФЗ «О политических партиях» политическая партия ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе осуществлять следующие виды предпринимательской деятельности: информационная, рекламная, издательская и полиграфическая деятельность для пропаганды своих взглядов, целей, задач и обнародования результатов своей деятельности;

изготовление и продажа сувенирной продукции с символикой и (или) наименованием политической партии, а также изготовление и продажа издательской и полиграфической продукции; продажа и сдача в аренду имеющегося в собственности политической партии движимого и недвижимого имущества, и не вправе осуществлять виды предпринимательской деятельности, не указанные выше.

В нарушение указанной нормы закона Партия в листе Ж «Сведения о видах экономической деятельности» приложения к Заявлению указала следующие виды экономической деятельности, которые не имеет право осуществлять и предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, утвержденным постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 № 454-ст:

74.11 - деятельность в области права - эта группировка включает представление интересов одной стороны против другой стороны в судах или других судебных органах, осуществляется или контролируется лицами, являющимися членами коллегии адвокатов и т.д.;

74.14 - консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления - эта группировка включает консультирование по вопросам финансового управления предприятием, по вопросам управления маркетингом и т.д.

Указанные в листе Ж коды и виды экономической деятельности 72.21 (разработка программного обеспечения) и 72.22 (прочая деятельность по разработке программного обеспечения и консультирования в этой области) Общероссийским классификатором видов экономической деятельности не предусмотрены.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 5¹ статьи 15 и пункта 1¹ статьи 20 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», Минюстом России 27 июня 2013 г. принято решение о приостановлении государственной регистрации Российской политической партии «Партия 5 декабря» на срок три месяца – до 27 сентября 2013 г.

Неустранение оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации политической партии, в установленный срок является основанием для принятия федеральным уполномоченным органом решения об отказе в государственной регистрации политической партии.

И.о. директора Департамента
по делам некоммерческих организаций

 Т.В. Вагина